

О Г Л А В Л Е Н И Е

Предисловие.....	Стр. 3
Глава I. Областные органы надзора.....	5—45
Формы надзора при Петре 5—6. Упразднение фискалов 6—7. <i>История прокурорского надзора в 1725—1762 гг.</i> 7—11. Прокурорский надзор в 1725—1730 гг. 7—8. Восстановление его при Анне Ивановне 8—9. Надзор в 1740—1741 гг. Вторичное восстановление при Елизавете Петровне 9—10. Штаты 1763 г. 10—11. <i>Организация прокурорской службы</i> 11—21. Служебный ранг и жалованье 11. Инструкция 1733 г. и ее отношение к инструкции 1722 г. 11—14. Ордера 40-х годов 14—15. Дополнительная инструкция 1765 г. 15. Чиновный состав прокуратуры 15—17. Порядок назначения и увольнения 17—18. Внешний характер службы 18. Канцелярия прокурора 19—20. Заместители прокуроров 20. Отпуска и отлучки 20—21. Неопределенность служебного положения 21. <i>Деятельность прокуроров в 1731—1763 гг.</i> 21—34. Она протекает согласно инструкции 21—23. Незначительность дел, возбуждаемых прокурором 23. Инициатива не поощряется 24. Уклонения от ведения дел 25. Вне сферы инструкции прокуроры интересуются мелочами и сплетнями 25—27. Особые поручения 27—28. Неопределенность круга действий 28—29. <i>Деятельность прокуроров в 1763—1765 гг.</i> 29. Энергия усиливается 29—31. Круг действия расширяется 32. Инициатива встречает сочувствие 31—32. Вмешательство в чужую сферу действий 32. Особые поручения 32—33. Сравнение обеих эпох 33—34. <i>Взаимные отношения прокуроров и областных властей</i> 34—37. Притязания губернаторов и воевод на власть над прокурорами 34—35. Высшая администрация запутывает взаимные отношения 35—36. Ссоры между прокурорами и областными властями 36—37. <i>Взаимоотношения губернских и провинциальных прокуроров; их неясненность</i> 37—39. <i>Злоупотребления в прокурорском надзоре</i> 39—41. <i>Участие генерал-прокурора в местных делах</i> 41. Генерал-прокурор как орган местного надзора 41—43. Прямые сношения генерал-прокурора с областными властями 42—43. <i>Обер-прокуроры и их отношение к областному строю</i> 43—44. Общие выводы 44—45.	
Глава II. Следственные комиссии по злоупотреблениям областных властей. ;.....	46—83
I. Следственные комиссии — особый вид надзора 46. Происхождение следственных комиссий 46—48. Состав следственных комиссий 48—49.	
II. <i>Назначение, снаряжение и устройство следственных комиссий</i> 50—58. Поводы к назначению 51—55. Уклонения от назначения 55—58.	
III. <i>Действия комиссий на местах</i> 58—74. Инструкция 58—59. Послушной указ 60. Первые шаги следствия 60—61. Канцелярия следствия 60—62. Вознаграждение комиссии 62. Занятия в комиссиях 63. Ход следствия; защита подследственных властей 63—67. Корреспонденция воеводы Ходырева 67—71. Вмешательство доносителей в следствие 71—72. Несогласия и ссоры внутри комиссий 72—73. Влияние различных препятствий на ход следствия 73—74.	
IV. <i>Дальнейший ход следствия по окончании работ комиссий на местах</i> 74—81. Переход следственного материала из комиссий в высшие учреждения 74—75. Течение следственных дел в сенате; волокита 75—76. Приговоры по делам, возбуждаемым следственными комиссиями 77—79. Ликвидация следственных комиссий 79—81. <i>Заключение</i> 81—83. Общая характеристика следственных комиссий как органа надзора 82. Эволюция следственных комиссий во второй половине XVIII в. 82—83.	

Предварительные замечания 84—85

I. *Особые агенты общегосударственного значения, сталкивавшиеся с областными властями в своей деятельности* 85—92. Ревизоры второй ревизии 85. Межевщики и землемеры 91—92.

II. *Агенты, посылаемые для обеспечения финансовых и хозяйственных интересов государства* 92—103. Офицеры для понуждения при сборе недоимок 92—97. Офицеры для искоренения корчемств и корчемных канцелярий 97—101. Офицеры для исправления дорог и наблюдения за ними 101—103. Офицеры для заготовки фуража 103.

III. *Агенты, командируемые для подавления всплеск классовой борьбы* 103—110. Сыщики «воров и разбойников» 103—109. Офицеры для сыска беглых 110. Офицеры для усмирения крестьянских восстаний 110.

IV. *Временные агенты, командируемые в связи с народными бедствиями* 110—111. Эпидемия 111. Палез скота 111. Отстройка города после пожара 111. Московская моровая язва 1771 г. 111. Частные смотрители 112.

V. *Агенты местного характера* 114—119. Заведующие заселением восточных губерний 114—116. Особые агенты в связи с колонизацией 116—117. Офицеры при нацменьшинствах 117. Офицеры при «шестии их величеств» 117—118. *Заключительные выводы* 118—119.

Глава IV. Критика областного управления и мысли о его преобразовании до воцарения Екатерины II. 120—156

Задачи последней части исследования 120. Вопрос об областном управлении и шляхетских проектах 1730 г. 120—122. Первые критические замечания губернаторов времени Анны 122—129. Ходатайство Г. П. Чернышева 123. Проект кн. Б. Г. Юсупова 123—127. Ходатайство А. Б. Бутурлина 127—128. Проект Волынского 129—131. Вопрос об областном управлении в первые годы Елизаветы 131—132. Проект областной реформы 1744 г. 132—135. *Проект гр. П. И. Шувалова 1754 г.* 135—144. Институт комиссаров 135—139. Контора государственной экономии 139—140. Упорядочение деятельности губернаторов и воевод 140—141. Общая оценка 140—143. Судьба проекта Шувалова 143—144. *Вопрос об областном управлении в Уложенной комиссии 1754 г.* 144. Областное управление в проекте нового Уложения 144—148. Деятельность областных учреждений в связи с комиссией 1754 г. 148—152. Проекты штатов областных учреждений, составленные в начале 60-х годов 152—153. «Пункты к пользе общественной», представленные областными учреждениями 153—154. Связь между елизаветинской «Уложенной комиссией» и екатерининской комиссией о штатах 1762—1763 гг. 154—155. *Заключительные выводы* 155—156.

Глава V. Первые мероприятия по реорганизации областного управления (1762—1765 гг.). : 157—195

Екатерина II при взошедствии на престол 157—159. Манифест 6 июля 1762 г. 159. Значение сенатской реформы в ряду других административных преобразований первых лет царствования 159—160. Личное отношение и интерес Екатерины к преобразованиям 160—161. Командировка Арсеньева 161. Ревизия кн. Я. П. Шаховского 161—163. Письмо Волгрярского 164. Схематическая группировка мероприятий Екатерины II по областному управлению в 1762—1765 гг. 163—164. *Штаты 15 декабря 1763 г.* 164—165. Деятельность кн. Я. П. Шаховского 165—167. Почему не был утвержден проект, составленный Шаховским и одобренный сенатом 167—168. Содержание проекта кн. Шаховского и сената в сравнении с законом о штатах 15 декабря 1763 г. 168—175. Проект генерал-губернаторской инструкции 175—179. Записка о генерал-губернаторах 179—181. Записка о воеводах 181—182. Общая характеристика штатов 1763 г. 182—184. *Меры к оздоровлению административных нравов.* «Наставление» губернаторам 24 апреля 1764 г. 184—185. Инструкция гр. Руманцеву 185. «Наставление» петербургскому и московскому губернаторам 186. Указы, разрешавшие губернаторам и воеводам приобретать земли в подведомственных им областях 186—187. Фактические меры, вытекавшие из стремления к оздоровлению административных нравов 187. Обновление личного состава местной администрации 187—188. Борьба с злоупотреблениями 188—190. Указ 11 октября 1764 г. 190—192. Связь отдельных мероприятий между собою и общий характер преобразовательных мер начала 60-х годов 192—193. Значение неутвержденного Екатериной проекта областной реформы кн. Я. П. Шаховского и сената 193—194. Участие Екатерины и ее сотрудников в мероприятиях по областному управлению 194. Почему эти мероприятия приостановились в 1764—1765 гг. *Заключительные выводы* 195.

I. Значение 60-х годов и «Уложенной комиссии» в истории критики областного управления 196—197. Критика общественных групп 197. Дворянские наказы 197—201. Выборный орган власти 197—198. Взаимоотношения выборных и назначенных органов власти. Суд 199. Особые желания дворянства 200—201. Наказы городского и сельского населения 201—204. Жалобы на злоупотребления 201—202. Стремления к автономии посадов в деле управления и суда 202—204.

Общий характер критических отзывов и пожеланий, находимых в наказах 204. Мнения отдельных лиц, поданные в связи с деятельностью комиссии 204. Их общее значение 204. «Рассуждение» Нарышкина 204—206. «Проект» Неизвестного 206—208. Проект кн. М. Н. Волконского 208. «Представление» Десницкого 209—211. Вопрос об областном управлении в наказах государственных учреждений 211—213. Наказ сената. Наказ герольдмейстерской конторы 211—212. Наказ камер-коллегии 212. Наказ юстиц-коллегии 212—213. Наказ Малороссийской коллегии 213. Наказ главной полиции 213.

«Пункты по материям», представленные областными учреждениями в «Уложенную комиссию» 213—214. Их происхождение 213—214. Их общее содержание 214—215. Пожелания по части областного управления 215. *Отзывы губернаторов о местном управлении* 215—223. Отзывы губернаторов о своей власти 215—216. Записка 1768 г. 216. Замечания о штатах 1763 г. 217—219. Мысли о выборном дворянском органе 219—220. Недостаток денежных сумм 220. Мнения о суде 220—221. Губернаторские замечания на указ 11 октября 1764 г. 221—223. Доклад сената 11 января 1768 г. 223—228. Изменения в областном делении 223—226. Комиссары малых городов и проект инструкции им 226—229. Общие выводы о значении материалов по реформе областного управления, появившихся перед созывом комиссии 1767 г. и во время ее работ 228—229. Какие из этих материалов были в ее распоряжении 229.

II. Вопрос об областном управлении в «Уложенной комиссии» 229—250. Отношение к нему общего собрания 229. Частная комиссия «о благочинии» 229—231. Частная комиссия «о размножении народа» 231—232. Частная комиссия «о правосудии» 232—233. Частная комиссия «о порядке государства в силе общего права» 234—250. «Уроки», данные этой комиссии Екатериной 235—236. Занятия комиссии 236—238. Работы комиссии по первому «уроку», касающиеся управления 238—240. Работы комиссии по первому «уроку», касающиеся областного деления 240—242. Работы комиссии по второму «уроку» 242—245. Работы комиссии по третьему «уроку» 245—247. Результаты занятий комиссии 247—248. Судьба ее работ и значение последних 248—249. Заключительные выводы 249—250.

Глава VII. Нововведения в областном управлении в последнее десятилетие перед реформой 1775 г. 251—259.

Постановка вопроса 251. Новороссийская губерния 251—252. Слободско-Украинская губерния 252—254. Псковская и Могилевская губернии 254—258. Заключительные выводы 258—259.

Глава VIII. Старые учреждения после областной реформы] 1775 г. и их упразднение 260—281

Предварительные замечания 260—261. Влияние нового строя на старые учреждения 261. «Учреждение о губерниях» в практике старых учреждений 261—262. Подготовка новых учреждений старыми 262. Инструкция наместнику 262. Двоевластие старых и новых учреждений 263. Подготовка нового территориального деления 263—264. Подготовка зданий для будущих учреждений 265—266. Подготовка личного состава 266—269. Ознакомление населения с «Учреждением» 269—270. Подготовка к сдаче дел и денежных сумм 270—271. Инструкция севской провинциальной канцелярии и старым учреждениям Пермского наместничества 271—272. Общий характер действий старых учреждений по подготовке областной реформы 272. Открытие новых учреждений 272—275. Ликвидация старых учреждений 275—277. Связь личного состава старых и новых учреждений 277—279. Выводы 279—281.

IX. Заключение 282—287

Приложения 288—300

Указы и распоряжения, не вошедшие в первое Полное собрание законов 288—295. «Уроки» частной комиссии «о порядке государства» 295—297. Поправки и дополнения к т. I 297—300.